



2

**「一國兩制」行穩致遠
強化政府治理體系**



背景

國家主席習近平在二十大報告中指出：「『一國兩制』是中國特色社會主義的偉大創舉，是香港、澳門回歸後保持長期繁榮穩定的最佳制度安排，必須長期堅持。」實踐證明，「一國兩制」不單是解決歷史遺留的香港問題的最佳方案，也是香港保持長期繁榮穩定的最佳制度安排，具有強大生命力和制度優越性。

在國家的大力支持下，我們在今年3月通過《維護國家安全條例》，完成等待了二十六年八個月零十九日的憲制責任和歷史使命。《維護國家安全條例》與《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法》渾然一體、融合互補，完善了維護國家安全的法律制度和執行機制。我在去年《施政報告》提出成立「愛國主義教育工作小組」，在不同層面加強國家歷史文化和國情教育，傳承和弘揚愛國主義精神。我們亦已著手優化各項決策架構、權責分配和執行機制的設置，不斷強化政府治理體系，建立「以結果為目標」、敢於擔當、善作善為的管治文化，重視團隊精神，發揮協同效應，讓市民得到施政的最大成果。

「一國」是根，根深才能葉茂；「一國」是本，本固才能枝榮。我們會繼續全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針，並警惕各處暗流，秉持維護國家主權、安全和發展利益的最高原則，繼續着力提高治理水平，保持香港長期繁榮穩定。

2

「一國兩制」行穩致遠 強化政府治理體系

維護國家安全

完善執行機制

- 各政策局及部門履行其職責，持續檢視其規則、守則、指引及程序等，確保能符合維護國家安全的規定。(保安局、相關政策局)
- 在2025年上半年推出指引，說明公職人員如何在履行職責時，恪守《維護國家安全條例》的要求。(保安局)

加強宣傳推廣

- 繼續透過國家安全展覽廳及社區國安教育課程，以及其他措施，包括網上虛擬展覽和紀律部隊青少年制服團隊的機制，推廣《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法》(《香港國安法》)和《維護國家安全條例》。(香港特區維護國家安全委員會、保安局)
- 國家安全展覽廳在2025年推出專題展覽，配合第十個「全民國家教育日」和《香港國安法》公布實施五周年。(香港特區維護國家安全委員會、保安局)
- 更新《香港國家安全教育課程框架》和相關科目的國家安全教育課程框架，讓學校參照作整體規劃。(教育局)
- 繼續為學校提供優質的學與教資源，包括不同學習階段適用的輔助教材，以助學校進一步推展國家安全教育。(教育局)

- 將線上國安動漫系列帶到線下，包括將保安熊及安仔一家編訂短劇帶入校園，與學生互動，及製作實體繪本。(保安局)
- 與律政司及香港電台合辦新一輯有關國家安全法律的資訊節目，重點介紹《維護國家安全條例》，以進一步加深市民對《維護國家安全條例》的了解。(保安局)
- 擴大「全港學界國家安全常識挑戰賽」規模，引入非華語學生參與。在比賽中加入《維護國家安全條例》內容，以加強參賽學生對國家安全的認識和意識。(律政司、教育局、保安局)

加強反恐準備

- 在2024年年底引入「三層防範機制」，設立「行政長官反恐督導組」、「保安局局長反恐統籌組」及跨部門工作小組跟進具體研究和執行反恐工作。(保安局)
- 跨部門反恐專責組會加強協調紀律部隊的情報蒐集工作、增加跨部門演練和反恐的公眾宣傳教育等，強化特區的防範和應變能力。(保安局)

落實聯合國《槍支議定書》

- 在2025年內向立法會提交法案修訂《火器及彈藥條例》，加強對火器及彈藥的製造及槍支標識的管控，預防有組織犯罪及恐怖活動。(保安局)

推動愛國主義教育 「愛國主義教育工作小組」

- 「憲法和基本法推廣督導委員會」轄下的「愛國主義教育工作小組」會積極協調推展愛國主義教育的整體策略及具體措施，使愛國愛港成為香港的主流核心價值，讓愛國精神扎根社會、深入民心。(政務司司長辦公室、政制及內地事務局、相關政策局)
- 2025年為抗戰勝利80周年，政府會舉辦紀念活動，提升愛國精神。(政務司司長辦公室、政制及內地事務局、相關政策局)
- 持續舉辦「中國近代史專題研習課程」，加深公務員對國家百年奮鬥史的認識，了解香港在中華民族復興進程中的角色和使命，自覺承擔推進香港發展和國家富強的責任。(公務員事務局)

培養學生和青少年的愛國情懷

- 於學生內地交流及考察活動中加入「紅色資源」參訪點及學習元素，加深學生對革命先輩奮鬥足跡的瞭解，培養愛國情懷。(教育局)
- 預留約5,700萬元撥款，為參加「幼稚園教育計劃」的幼稚園提供一筆過津貼，加強支援幼稚園透過家校合作推展國民教育，加深家長對中華文化和國家發展的認識，以協助家長培育子女對國家的歸屬感、自豪感及愛國情懷。(教育局)
- 在2024/25學年，推展「心繫家國3.0」跨校、跨界別的協作活動，共同推展國民教育。(教育局)
- 在2024/25學年，與內地及本地院校合作，為初中中國歷史科教師提供專業培訓，並發展高中教師學習圈，提升教師專業能量。(教育局)

- 開展國家地理課堂示例試教計劃及開發國家地理資源庫，強化國家地理的學與教。(教育局)
- 繼續進行不同形式的視學，包括國民教育重點視學，並通過分享評核結果和推廣良好的實踐經驗，提升國民教育的質素和成效。(教育局)
- 持續支援青少年制服團體推展青年發展及國民教育工作。(民政及青年事務局)
- 各紀律部隊會繼續通過向其轄下的青少年制服團隊推動中式步操及升旗教育，以及安排內地交流活動等，加強青少年的國家觀念及民族自豪感。(保安局)

加強《憲法》和《基本法》宣傳教育

- 繼續以多元渠道和創新手法加強《憲法》和《基本法》的宣傳教育，包括展示大型戶外宣傳訊息、製作宣傳短片、廣泛利用網上平台及社交媒體宣傳、舉辦各類深入社區的實體活動、資助非政府組織或民間機構舉辦不同形式的推廣活動及研究，以及結合民間力量向不同群組作出推廣等。(政制及內地事務局、相關政策局)
- 各政府部門和相關機構、駐內地辦事處和海外經濟貿易辦事處、投資推廣署、政府新聞處等會繼續利用線上線下平台和多元活動，進一步全面宣揚香港和「一國兩制」的獨特地位和優勢。(相關政策局)

鞏固法治

- 持續推動「法治教育督導委員會」的工作，包括在2025年內推出第三階段的「法治教育領袖培訓計劃」，進一步擴闊學員對特定領域的法律內容的認識，提升學員在社區層面推廣正確法治訊息的能力。(律政司)

- 繼續支持司法機構開展法院大樓工程項目及推進在立法、科技或其他方面有助有效執行司法工作的措施。(政務司司長辦公室)

落實經完善的選舉制度

- 長期堅持經完善的選舉制度，確保選舉在公平、公正、誠實和安全有序下進行，並不斷優化選舉安排，以及在流程中引入更多資訊科技和智能技術，進一步提升效率及提供人性化安排。(政制及內地事務局)
- 推出一系列宣傳活動以繼續推廣經完善的選舉制度，加強市民對選舉制度的認知。(政制及內地事務局)
- 與選舉管理委員會緊密合作籌備2025年立法會換屆選舉，確保選舉公平、公正、誠實和安全有序進行。(政制及內地事務局)

弘揚中華文化

- 選址北部都會區建設介紹國家發展和成就的博物館(專館)，為專館內容及策展方向開展籌備工作，並在專館建成前在香港歷史博物館設立專廳分階段展示相關內容。(文化體育及旅遊局)
- 在九龍公園歷史建築內設立中華文化體驗館，成為宣揚中華文化標誌性的基地。(文化體育及旅遊局)
- 在2025年再次舉辦「中華文化節」，並將其打造為年度品牌活動，提升市民的國民身份認同及文化自信。(文化體育及旅遊局)
- 繼續呈獻中國通史系列展覽，順時序介紹中國的重要歷史時期。(文化體育及旅遊局)
- 在2025年制訂香港非物質文化遺產(非遺)代表作名錄項目傳承人的認定機制和準則，並推出「香港非遺月」，推動非遺保護和傳承工作，加深大眾對非遺的認識。(文化體育及旅遊局)

- 香港電台會繼續與內地廣播媒體合作，聯合製作節目和播映內地節目，全力宣傳及轉播第十五屆全國運動會，以及繼續製作更多主題節目，致力推廣中華文化，弘揚愛國主義精神，提高市民的愛國意識及國民身份認同。(商務及經濟發展局)

- 通過「電影發展基金」資助電影業界製作弘揚中華文化的電影，向觀眾展示中華文化的優秀傳統。(文化體育及旅遊局)

強化政府治理體系

行政立法互動交流

- 繼續透過行政長官互動交流答問會、立法會前廳交流會及直接會面等，增進政策制訂過程的交流和協作。(政務司司長辦公室)

人大政協聯絡機制

- 繼續促進與港區全國人大代表和港區全國政協委員的恆常交流，加強溝通協作，以凝聚愛國愛港力量和充分發揮「愛國者治港」功效，確保「一國兩制」實踐行穩致遠。(政制及內地事務局)

持續強化地區治理

- 繼續領導18區區議會做好「上情下達、下情上報」的工作，加強區議員培訓，並增加市民對區議會工作的認識。(民政及青年事務局)
- 「地區治理領導委員會」和「地區治理專組」領導各政策局和部門持續就地區關心的議題制訂對策，切實回應市民的需要。(民政及青年事務局、相關政策局)
- 「地區治理領導委員會」在2024年11月前優化1823投訴處理機制，就涉及多個部門的地區投訴類別釐清主事部門，由政務司副司長作最終定奪，以收快速處理地區事務投訴之效。(政務司副司長辦公室、創新科技及工業局、相關政策局)

公務員隊伍

提升公務員治理能力

- 制度化公務員研習國家施政理念和策略的活動，將其加入各級公務員的培訓項目中。(公務員事務局)
- 繼續安排中高級及首長級人員到內地院校參加課程，學習國家治國理政方針和宏觀發展策略。(公務員事務局)
- 繼續安排具潛質的中高級公務員前往海外院校進修及／或修讀高級行政管理課程，以及到世界各地參與培訓課程或暫駐計劃，開拓他們的國際視野。(公務員事務局)
- 在中央政府的支持下，繼續推廣並派出公務員參與聯合國初級專業人員方案前往位於世界各地的聯合國辦事處任職，豐富公務員參與國際組織事務的經驗。(公務員事務局)
- 繼續與大灣區內地城市合辦公務員交流項目，並在2024年年底與其他內地城市簽署協議，有序開展交流活動。(公務員事務局)
- 推出「政府治理人才培育計劃」，持續培養擁有宏觀視野及專業領導能力的管治人才，提升公務員的治理能力。(公務員事務局)
- 鼓勵及協助公務員團體增加在本地舉辦國情研習及參觀活動，進一步加深公務員對國家的認識及培養愛國精神。(公務員事務局)

加強公務員管理

- 在部門間推動管理措施和數碼化，以重訂工作優次、重組工作、善用科技以及精簡程序，從而優化公務員人力資源的運用。(公務員事務局)
- 在2025年內就《公務人員(管理)命令》和《公務人員(紀律)規例》的初步優化方案徵詢公務員敘用委員會的意見，以進一步優化公務員紀律機制。(公務員事務局)

- 繼續推展措施，優化紀律機制的效率和效能，同時強化部門處理紀律個案的能力和效率，令懲處嚴寬合度；以及加強公務員對紀律機制的認識，提高他們守規遵紀的意識。(公務員事務局)
- 在2025年第一季推出試點計劃，安排約2 000名正在輪候衛生署牙科服務的公務員及合資格人士到深圳醫療機構接受指定牙科服務。(公務員事務局)
- 於2024年第四季在公務員診所推出公務員及合資格人士接種季節性流感疫苗先導計劃，為約30 000名公務員及合資格人士提供免費流感疫苗接種服務，以減低流感在社區傳播的風險及流感高峰期期間因公務員患病而對提供公共服務的影響，並減輕對公營醫療系統的負擔。(公務員事務局)
- 在2024年年底前完成檢討「公務員及合資格人士牙科服務(洗牙)先導計劃」，以決定計劃的未來方向。(公務員事務局)
- 在2024-25及2025-26年度分別增加2 000及3 000個公務員中醫診所服務名額。(公務員事務局)
- 取消「公務員事務局局長嘉許狀計劃」下頒授旅行獎勵的年資下限，激勵公務員(包括年資淺的公務員)不斷求進。(公務員事務局)

公務數字轉型

- 通過「數字政策辦公室」督導各政策局及部門加強對其負責的政府及相關公營機構資訊系統的項目管治和網絡安全保護。(創新科技及工業局)
- 加強對政府高級人員的核心數字技能培訓，提升他們對管理資訊系統與數據安全的意識和能力。(創新科技及工業局)
- 於政府試行應用由本地大型語言模型研發的生成式人工智能文書輔助應用程式服務，並透過實踐探索相關的技術應用守則及指引。(創新科技及工業局)

- 在2025年內編製部門數據目錄，推動各政策局和部門之間數據開放及共享。(創新科技及工業局)
- 由2024年起每年舉辦網絡安全攻防演練，邀請不同政府部門及公營機構參與。(創新科技及工業局)
- 由2025年起，每年以風險為本選定八個政府電子系統作深入合規審計。(創新科技及工業局)
- 繼續推動各部門在2025年內全面採用「智方便」向市民提供一站式的電子服務選項。(創新科技及工業局)
- 繼續推動數字政府及智慧城市「百項方案」，包括在2024年年底推出當中約20項措施。(創新科技及工業局)
- 在2025年內推出數碼化「基本法及香港國安法測試」，讓投考學位或專業程度公務員職位的人士能全年按自選時間參加測試。(公務員事務局)
- 在2024年年底推出電子車輛牌照，使車主無須在每次續期後更換新的紙本車輛牌照，並簡化申請程序以邁向全面自動化處理。(運輸及物流局)
- 在2025年內推出電子駕駛執照，令駕駛執照持有人可選擇在智能手機上出示其電子駕駛執照。(運輸及物流局)
- 政府在採購時將採用更便捷的電子渠道(包括虛擬銀行和轉數快識別代號等)向供應商付款，取代實體支票。(財經事務及庫務局)
- 繼續落實「智慧海關藍圖」，透過引入高科技加快清關和應用人工智能針對性地打擊屬海關執法範疇的罪行。(保安局)
- 在2025年內在政府所有政策局和部門全面推行電子檔案保管系統，以提升保存和管理政府檔案的效率。(政務司司長辦公室、創新科技及工業局)

保障私隱

- 私隱專員公署加強宣傳教育提升市民保障個人資料的意識，並積極協助業界遵從《個人資料(私隱)條例》的相關規定，同時亦研究透過修例加強個人資料保障及應對網絡科技挑戰。(政制及內地事務局)

健全關鍵基礎設施電腦系統安全

- 在2024年年底前向立法會提交法案，訂定關鍵基礎設施營運者保障其電腦系統的法律責任，加強抵禦網絡安全挑戰的能力。(保安局)

應急管理

強化應對極端天氣能力

- 持續強化政府和社會整體應對極端天氣的能力，作前瞻性預防和策略部署。(政務司司長辦公室、相關政策局)
- 利用水浸風險評估系統向相關部門提供水浸風險訊息，並不斷優化系統，持續強化香港整體應對極端天氣的能力。(環境及生態局)
- 研究應用機器學習技術和大數據分析，更準確識別導致山泥傾瀉的因素，提高山泥傾瀉風險預測的能力。(發展局)
- 修訂「長遠防治山泥傾瀉計劃」的年度目標，為更多天然山坡策劃山泥傾瀉緩減措施。(發展局)

提升大灣區聯合應急能力

- 設立粵港澳應急管理合作對接專班(包括應急資源跨境「綠色」通道專題工作小組)，總結應急管理合作情況，引領粵港澳應急管理合作發展方針。(保安局)
- 消防處會繼續與大灣區城市舉行年度跨境聯合演練，落實《粵港澳大灣區應急救援行動方案》，提升跨境緊急事故的救援效率，提高區內各市聯合防災、減災、救災和應對重大突發公共事件的能力。(保安局)

維護廉潔

防止貪污

- 提升現有「數碼防貪框架」，以協助政府部門加強運用數碼科技預防貪污的能力。(廉政公署)
- 加強與大廈業主及相關持份者合作，透過制度預防和宣傳教育，協助他們在進行樓宇維修項目時有效防止貪污。(廉政公署)
- 為經輸入勞工計劃及各人才入境計劃到港的人士提供反貪教育，並持續向他們宣傳維護廉潔的信息。(廉政公署)
- 協助持份者於進行公共工程項目時落實工程項目誠信管理框架，從而有效管理貪污及其他誠信風險。(廉政公署)
- 繼續與屋宇署合作，加強私人新建樓宇工程的防貪控制措施，並提升註冊建築專業人士、註冊承建商和適任技術人員的誠信管理。(廉政公署)
- 繼續協助上市公司加強誠信管理及防貪能力，包括編製和推介防貪指南及有關的能力建設活動。(廉政公署)

推動國際反貪協作

- 透過在2024年成立的香港國際廉政學院，推動與各國(特別是「一帶一路」國家)反貪機構的合作，包括簽訂合作備忘錄、舉辦培訓與交流項目、進行反貪研究等，貢獻全球反貪發展。(廉政公署)
- 廉政專員繼續擔任國際反貪局聯合會主席，領導聯合會推廣及促進有效落實《聯合國反腐敗公約》，推動國際反貪協作與交流。(廉政公署)
- 加強與聯合國毒品和犯罪問題辦公室的策略伙伴關係，並在2024年5月簽訂的合作備忘錄的基礎上，透過合辦專業反貪培訓和合編防貪指南等方式，助力世界各國反貪能力建設。(廉政公署)

粵港澳大灣區廉政建設

- 深化與內地及澳門反貪機構的合作，利用粵港澳三地合編的大灣區廉潔營商指南，聯手向區內企業提供防貪培訓，推廣廉潔營商。(廉政公署)

紀律部隊區域及國際交流

- 香港警務處積極協助國家申辦2026年於香港舉辦第94屆國際刑警組織全體大會。(保安局)
- 香港海關將在2024-2026年擔任世界海關組織亞太區副主席。期間會籌辦約20個國際會議及工作坊，藉此向海外人士展示「一國兩制」的成功實踐。(保安局)
- 懲教署會在2024年11月主辦第42屆「亞洲及太平洋懲教首長會議」，超過30個亞洲及太平洋國家或地區的懲教首長及其團隊將獲邀訪港，就懲教工作及未來發展進行專業交流，鞏固區域合作。(保安局)
- 懲教署會在2025年舉辦首屆「大灣區懲教戰術技能挑戰賽」，促進與區內懲教機構就危機處理的經驗交流，提升應變部隊的戰術運用技巧及處理緊急事故的應變能力。(保安局)

保障公眾安全

「於罪案黑點安裝閉路電視」計劃

- 目標在2025年內完成首階段安裝2 000組閉路電視，往後視乎情況檢討，目標每年安裝2 000至2 500組鏡頭，以加強保障公共秩序及公共安全。(保安局)

科技防騙

- 加強善用資訊科技及人工智能協助防騙，包括將「可疑帳號警示」進一步推展至自動櫃員機交易；以及加強跨部門、跨專業合作，推動各持份者共同參與反詐工作。(保安局)

擴大性罪行定罪紀錄查核機制

- 由2024年第四季起，分階段擴大查核機制的涵蓋範圍至自僱人士、志願工作者及所有現有僱員，加強保護兒童和精神上無行為能力人士。(保安局)

推動禁毒

- 藉禁毒常務委員會成立六十周年的良機，舉行一系列宣傳禁毒的活動，包括拍攝有關電視節目，以及安排校園社區互動巡迴展覽、社區參與活動比賽等，鞏固社會的禁毒意識。(保安局)
- 舉辦粵港澳大灣區禁毒高峰會，就毒品趨勢的轉變、未來禁毒工作的挑戰等事宜，與各方交流意見，促進區內的合作。(保安局)
- 針對毒販常於網站和社交平台上招攬市民販運毒品，會加強宣傳教育，提醒市民提高警覺。(保安局)
- 針對濫用麻醉藥依托咪酯的情況，提出加強管制的方法。(保安局)

處理免遣返聲請

- 與內地和澳門加強三地情報交換，以更精準打擊偷渡行為。(保安局)
- 入境事務處會透過2024年9月起分階段實施的預先通報乘客資料系統，加強阻截可能濫用免遣返聲請機制的人士乘搭航班來港。(保安局)
- 進一步加強打擊黑工行為以減低「假難民」留港的誘因，並加大力度遣送聲請不獲確立的人士離港。(保安局)

與在囚人士更生同行

- 懲教署會在2024年年底前擴大「立德學院」的課程範圍至包括兩年全日制副學士課程，協助合資格在囚人士獲取進階級別的認可資歷，協助他們重投社會。(保安局)
- 懲教署亦會將「立德學院」擴展至壁屋監獄，協助在囚人士裝備自己，為日後獲釋做好準備。(保安局)
- 懲教署會在2024年年底前推出「認可交來物品電子訂購服務」，讓在囚人士的親友可通過網上平台訂購交予在囚人士的認可物品，並由供應商直接運送至懲教院所，以提升運作效率及便利在囚人士的親友。(保安局)